

РЕШЕНИЕ по делу № 077/10/5-5177/2026 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков 27.04.2026 г. Москва Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе: рассмотрев обращение АО «СО ЕЭС» о включении сведений в отношении ООО «ГК Арсенал» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Обращение, Реестр), 2026-20695 2 УСТАНОВИЛА: В Московское УФАС России поступило обращение АО «СО ЕЭС» о включении сведений в отношении ООО «ГК Арсенал» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с АО «СО ЕЭС» по результатам конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по текущему ремонту крыльца главного входа административного здания АО «СО ЕЭС», Литер «А» (инв. №6-000010), расположенного по адресу: г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д. 26 (реестровый №32615747828) (далее — Конкурс). Комиссия Управления в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, и изучения материалов, представленных ООО «ГК Арсенал», установила следующее. Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее – Положение). Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров. Ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. 19.03.2026 Заказчиком размещен протокол подведения итогов. Согласно п. 2.8.14.2. Конкурсной Документации (далее – Документация) Победитель в срок не позднее чем через 10 (Десять) дней с даты размещения в Единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурса, предоставляет Заказчику документы и информацию, необходимые для подготовки проекта Договора: формирования Приложения № 2 к Договору (Локальный сметный 2026-20695 3 расчет) (раздел 5 Конкурсной документации). Согласно п. 2. ст. 22 Положения

Договор с Победителем заключается в полном соответствии с условиями документации о закупке, за исключением реквизитов Победителя и условий договора, указанных в заявке Победителя, изменение которых в лучшую для Заказчика сторону прямо предусмотрено документацией о закупке. Согласно п. 4. ст. 22 Положения в случае, если Победитель в срок, установленный в документации о закупке, не предоставит Заказчику подписанный уполномоченным лицом экземпляр договора, а также документы и информацию, необходимость предоставления которых до подписания договора предусмотрена документацией о закупке, либо предоставит недостоверные документы и информацию, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае Заказчик вправе заключить договор с Участником, заявке которого присвоен второй номер, если срок действия заявки такого Участника не истек, либо объявить о проведении повторной конкурентной закупочной процедуры на тех же или иных условиях.

Согласно п. 2.8.15.1. Документации при предложении Участником конкурса цены Договора, которая на 25 % (Двадцать пять процентов) и более ниже начальной (максимальной) цены Договора, указанной в п. 2.2.1 Конкурсной документации (далее – демпинговая цена Договора), Договор с Участником конкурса, предложившим демпинговую цену Договора, заключается только после предоставления таким Участником конкурса денежного обеспечения исполнения Договора в размере 30 % (Тридцати процентов) цены Договора. Демпинговой ценой будет считаться ценовое предложение Участника в размере 12 728 419 (Двенадцать миллионов семьсот двадцать восемь тысяч четыреста девятнадцать) рублей 30 копеек без учета НДС и менее. Согласно п. 2.8.15.3. Документации при непоступлении на расчетный счет Заказчика денежных средств в установленный срок или поступлении денежных средств в меньшем чем 30 % (Тридцать процентов) цены Договора размере от Участника конкурса, признанного Победителем, Договор с таким Участником конкурса не заключается, и он признается уклонившимся от заключения Договора. В этом случае решение Центральной закупочной комиссии оформляется протоколом, который размещается Заказчиком в Единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

08.04.2026 Заказчиком размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от подписания проекта договора в связи с непоступлением на расчетный счет Заказчика денежных средств в установленный срок и в установленном размере в соответствии с пунктом 2.8.15.3 Документации. На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что ценовое предложение победителя составило 15 400 000,00 руб., в т.ч. НДС 22%. Вместе с тем заказчик производил оценку и сопоставление ценовых предложений участников без учета НДС в ценовом предложении, таким образом заказчик засчитал ценовое предложение победителя как сумму 12 622 950,82 руб. (без учета НДС), что согласно п. 2.8.15.1 конкурсной документации является демпинговой ценой. В таком случае победитель закупки обязан предоставить заказчику обеспечение исполнения договора в размере 4 620 000,00 рублей исключительно путем зачисления денежных средств на расчетный счет заказчика (п. 2.8.15.2 конкурсной документации). Ввиду того, что непосредственно в период заключения договора свободными 2026-20695 4 денежными средствами в таком существенном размере общество не располагало, Обществом не было представлено обеспечение исполнения договора. Комиссия Управления отмечает, что во исполнение требований части 2 статьи 3 Закона о закупках, при проведении аукциона и аналогичных процедур закупки) победитель определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (при проведении конкурса (и

аналогичных процедур закупки) ценовой критерий также учитывается для определения победителя закупки. При этом заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке, вне зависимости от того, какие именно налоговые платежи в бюджет исполнитель по договору должен произвести в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России от 22.08.2018 № АД/66562/18, а также в решении Верховного Суда Российской Федерации от 23.11.2023 по делу № АКПИ23-809. Таким образом, с лицом, выигравшим торги, заключается договор по цене, предложенной таким участником на условиях, указанных в заявке победителя, документации о закупке, вне зависимости от того, какие именно налоговые платежи в бюджет исполнитель по договору должен произвести в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора. Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «ГК Арсенал» в реестр недобросовестных поставщиков. На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 14.02.2025 №101/25 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления 2026-20695 5 РЕШИЛА: Отказать АО «СО ЕЭС» во включении сведений в отношении ООО «ГК Арсенал» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК Российской Федерации.